



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 ноября 2022 г.

№ 805-ПП

г. Екатеринбург

ОБ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в целях совершенствования межведомственного взаимодействия, повышения эффективности работы территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных и муниципальных учреждений, участвующих в реализации государственной политики в сфере защиты прав детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Правительство Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Ввести в эксплуатацию информационную систему в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области.

2. Установить, что:

1) мероприятия по разработке и утверждению организационно-распорядительных документов, определяющих мероприятия по защите информации в ходе эксплуатации информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области, разработка которых предусмотрена нормативными правовыми актами и методическими документами Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации, а также национальными стандартами в области защиты информации, осуществляются в срок до 1 декабря 2022 года;

2) мероприятия по аттестации информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области на соответствие требованиям к защите информации, по результатам которых в установленных законодательством Российской Федерации случаях подтверждается соответствие защиты информации, содержащейся в указанной системе, требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, осуществляются в срок до 1 декабря 2022 года;

3) мероприятия по подготовке специалистов исполнительных органов государственной власти Свердловской области, а также специалистов территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, являющихся субъектами системы профилактики (по согласованию) (далее – органы и учреждения системы профилактики) в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», к эксплуатации информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области осуществляются в срок до 1 декабря 2022 года;

4) мероприятия по подготовке лиц, ответственных за обеспечение защиты информации в органах и учреждениях системы профилактики, к эксплуатации информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области осуществляются в срок до 1 декабря 2022 года.

3. Утвердить Положение об информационной системе в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области (прилагается).

4. Определить:

1) Областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав функциональным заказчиком информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области (далее – информационная система);

2) Министерство цифрового развития и связи Свердловской области оператором информационной системы;

3) государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Оператор электронного правительства» оператором технической поддержки информационной системы.

5. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, осуществляющим исполнение функций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области, организовать работу с использованием информационной системы.

6. Рекомендовать органам и учреждениям системы профилактики в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Свердловской области использовать информационную систему.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Губернатора Свердловской области П.В. Крекова.

8. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

9. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор

Свердловской области

Е.В. Куйвашев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Свердловской области
от 22 ноября 2022 г. № 805-ПП
«Об информационной системе
в сфере профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних
в Свердловской области»

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящее положение определяет функциональные задачи и структуру информационной системы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области (далее – Система), состав и роли участников информационного обмена, требования к защите персональных данных в Системе.

2. Система – межведомственная информационная система Свердловской области, которая предназначена для реализации комплексного взаимодействия территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, являющихся субъектами системы профилактики (далее – органы и учреждения системы профилактики) в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Свердловской области.

3. Сведения, составляющие государственную тайну, содержащие информацию для служебного пользования, не подлежат обработке в Системе.

4. В настоящем положении применяются следующие понятия:

1) автоматизация – применение машин, вычислительной техники и технологий с целью облегчения человеческого труда, вытеснения его ручных форм, повышения его производительности;

2) задача – проблемная ситуация с явно заданными требованиями и целью, которую необходимо достичь;

3) информация – совокупность сведений (сообщений, данных) независимо от формы их представления;

4) модуль Системы – информационная подсистема, автоматизирующая процесс или задачу в соответствии с требованиями функционального заказчика, реализованная в том числе путем выполнения работ с применением новых знаний, технологий и методик;

5) оператор Системы – Министерство цифрового развития и связи Свердловской области;

6) оператор технической поддержки Системы – государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Оператор электронного правительства»;

7) пользователи Системы – органы и учреждения системы профилактики, имеющие доступ к функционалу Системы;

8) процесс – это упорядоченная последовательность взаимосвязанных действий, которые выполняются с момента возникновения исходных данных до получения требуемого результата;

9) функциональный заказчик Системы – Областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5. Система реализована в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

3) Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

4) Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

6) приказ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»;

7) приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 10.07.2014 № 378 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности»;

8) Закон Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»;

9) Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

10) постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2005 № 1043-ПП «Об образовании территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

11) постановление Правительства Свердловской области от 08.04.2015 № 232-ПП «Об утверждении Положения об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

12) постановление Правительства Свердловской области от 02.04.2020 № 188-ПП «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций, расположенных на территории Свердловской области, по выявлению и учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении».

Глава 2. ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ СИСТЕМЫ

6. Система предназначена для повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

7. Функциональными задачами Системы являются:

1) автоматизация деятельности органов и учреждений системы профилактики в части сбора и обработки первичной информации;

2) учет сведений об отдельных категориях граждан участниками информационного взаимодействия в рамках Системы;

3) организация взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с отдельными категориями граждан и семей;

4) формирование территориальных и окружных банков данных о несовершеннолетних и семьях, нуждающихся в профилактической работе органов и учреждений системы профилактики, в том числе находящихся в социально опасном положении;

5) повышение управляемости сферой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством выдачи пользователям системы статистических и аналитических данных по формируемым запросам;

6) обеспечение поддержки принятия решений путем формирования сводных документов по имеющейся статистике;

7) предоставление площадки информационного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики на уровне Свердловской области.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ

8. Основа построения Системы включает следующие принципы:

- 1) обеспечение достоверности данных, которая основывается на ответственности участников информационного взаимодействия в рамках Системы за своевременное и достоверное представление информации;
- 2) постоянная актуализация данных;
- 3) разделение доступа к данным между пользователями Системы;
- 4) ориентация на имеющиеся отечественные программные разработки и технологические средства;
- 5) интегрируемость – хранение и обработка информации в связанном виде и едином информационном пространстве;
- 6) масштабируемость – возможность увеличения объема обрабатываемой информации и количества одновременно работающих пользователей Системы;
- 7) расширяемость – возможность функционального развития Системы в соответствии с планом развития, внедрения и обслуживания Системы. Осуществляется Министерством цифрового развития и связи Свердловской области.

Глава 4. СТРУКТУРА СИСТЕМЫ

9. Система состоит из модулей, справочников, реестров.
10. Система включает в себя следующие модули:
 - 1) модуль «Администрирование»;
 - 2) модуль «Несовершеннолетние»;
 - 3) модуль «Совершеннолетние»;
 - 4) модуль «Семьи»;
 - 5) модуль «Заседания комиссии»;
 - 6) модуль «Штрафы»;
 - 7) модуль «Входящая корреспонденция»;
 - 8) модуль «Исходящая корреспонденция»;
 - 9) модуль «Архивные данные несовершеннолетних и семей».
11. Система включает в себя справочники и реестры, предназначенные для выполнения служебных функций и обеспечивающие взаимодействие модулей между собой, обмен информацией с внешними источниками данных и работоспособность Системы в целом.

Глава 5. УЧАСТНИКИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ

12. Участниками информационного взаимодействия в рамках Системы являются органы и учреждения системы профилактики в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Свердловской области.
13. Функциональный заказчик Системы:

1) осуществляет сбор предложений от участников информационного взаимодействия в рамках Системы в целях формирования функциональных требований к разработке новых и доработке имеющихся модулей, справочников, реестров Системы;

2) выдает поручения по организационным вопросам функционирования Системы;

3) осуществляет администрирование учетных записей пользователей Системы на региональном уровне;

4) оказывает методическую поддержку пользователям Системы;

5) участвует в приемо-сдаточных испытаниях по реализации изменений и доработок Системы.

14. Оператор Системы:

1) осуществляет координацию взаимодействия между оператором технической поддержки Системы, участниками Системы и функциональным заказчиком Системы;

2) организует проведение конкурсных процедур на право заключения контракта на развитие Системы в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации;

3) участвует в приемо-сдаточных испытаниях по реализации изменений и доработок Системы с представителями функционального заказчика;

4) разрабатывает в пределах своей компетенции правовые акты, методические и иные документы, касающиеся вопросов эксплуатации Системы;

5) подготавливает технические требования к разработке новых и доработке имеющихся модулей Системы, реализуемых посредством заключения контрактов на доработку Системы в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ).

15. Оператор технической поддержки Системы:

1) обеспечивает организацию бесперебойной технической поддержки Системы;

2) обеспечивает работоспособность программного обеспечения, программно-технических средств, серверного и телекоммуникационного оборудования, расположенного в резервном центре обработки данных и едином телекоммуникационном центре Правительства Свердловской области (г. Екатеринбург, ул. Большакова, д. 105) (далее – ЦОД);

3) обеспечивает хранение информации, содержащейся в Системе, с учетом требований законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области по обеспечению информационной безопасности;

4) реализует меры по защите информации, содержащейся в Системе, в пределах ЦОД и единой сети передачи данных в соответствии с главой 7 настоящего положения;

5) оказывает техническую поддержку пользователям Системы в соответствии с Регламентом подачи, обработки и контроля выполнения заявок пользователей в службе технической поддержки, утвержденным приказом

государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Оператор электронного правительства» от 23.09.2014 № 78 «Об утверждении Регламента подачи, обработки и контроля выполнения заявок пользователей в службе технической поддержки», и регламентом эксплуатации автоматизированных информационных систем, утвержденным приказом государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Оператор электронного правительства» от 24.04.2015 № 33 «Об утверждении технических регламентов».

16. Пользователи Системы:

1) используют Систему с целью исполнения функций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области;

2) утверждают документ, определяющий перечень лиц, доступ которых к персональным данным, обрабатываемым в Системе, необходим для выполнения ими служебных (трудовых) обязанностей, и регламент работы указанных лиц в Системе;

3) обеспечивают полноту, достоверность и своевременное размещение информации в Системе;

4) реализуют меры по защите информации в пределах пользовательского оборудования в соответствии с главой 7 настоящего положения;

5) несут ответственность за несоблюдение лицами, указанными в подпункте 2 настоящего пункта, требований нормативных правовых актов в сфере защиты персональных данных при работе с информацией в Системе;

6) в пределах своей компетенции контролируют работоспособность Системы.

Глава 6. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ СИСТЕМЫ

17. Техническая поддержка Системы подразделяется на следующие уровни:

1) первый и второй уровни технической поддержки осуществляются оператором технической поддержки Системы. На данных уровнях производятся сбор информации, определение и локализация проблемы, решение типовых проблем, устранение неисправностей, которые связаны с техническими сбоями серверного оборудования и сети передачи данных, находящихся в зоне ответственности оператора технической поддержки, восстановление работоспособности программных и технических средств Системы без изменений программного кода и структуры базы данных Системы в соответствии с технической документацией на Систему, переданной в рамках создания Системы;

2) финансирование деятельности по первому и второму уровням технической поддержки Системы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Оператор электронного правительства»;

3) третий уровень технической поддержки предполагает внесение изменений в исходный код Системы и осуществляется путем заключения контрактов

на техническую поддержку Системы в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ на основании технического задания.

Глава 7. ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ И ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

18. К защите персональных данных в Системе применяются требования третьего уровня защищенности персональных данных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

19. Для обеспечения третьего уровня защищенности персональных данных при их обработке в Системе участниками информационного взаимодействия в рамках Системы выполняются следующие требования:

1) организация режима обеспечения безопасности помещений, в которых размещена Система, препятствующего возможности неконтролируемого проникновения или пребывания в этих помещениях лиц, не имеющих права доступа в эти помещения;

2) обеспечение сохранности материальных носителей персональных данных;

3) использование средств защиты информации, прошедших процедуру оценки соответствия требованиям законодательства Российской Федерации по обеспечению безопасности информации, в случае, когда применение таких средств необходимо для нейтрализации актуальных угроз;

4) обеспечение доступа администратору информационной безопасности, который назначается оператором технической поддержки Системы, к содержанию электронного журнала событий, фиксируемых системами безопасности.

20. В состав мер по обеспечению безопасности персональных данных, реализуемых в рамках системы защиты персональных данных с учетом актуальных угроз безопасности персональных данных и применяемых информационных технологий, входят:

1) идентификация и аутентификация пользователей Системы (обеспечивается автоматически штатными встроенными средствами Системы);

2) защита машинных носителей информации, на которых хранятся и (или) обрабатываются персональные данные;

3) регистрация событий безопасности и антивирусная защита (обеспечивается прикладным программным обеспечением встроенными средствами);

4) контроль (анализ) защищенности персональных данных;

5) обеспечение целостности Системы и персональных данных;

6) защита среды виртуализации;

7) защита технических средств;

8) защита Системы, ее средств, систем связи и передачи данных;

9) управление конфигурацией Системы и системы защиты персональных данных.

21. Общие требования к техническим средствам защиты персональных данных для обеспечения третьего уровня защищенности персональных данных

на средствах вычислительной техники пользователей Системы:

1) средства вычислительной техники не ниже пятого класса по уровню защищенности от несанкционированного доступа к информации в соответствии с руководящим документом «Средства вычислительной техники. Защита от несанкционированного доступа к информации. Показатели защищенности от несанкционированного доступа к информации», утвержденным решением Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации от 30.03.1992;

2) межсетевые экраны не ниже второго класса защищенности в соответствии с руководящим документом «Средства вычислительной техники. Межсетевые экраны. Защита от несанкционированного доступа к информации. Показатели защищенности от несанкционированного доступа к информации», утвержденным решением председателя Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации от 25.07.1997, в случае актуальности угроз первого или второго типа или взаимодействия Системы с информационно-телекоммуникационными сетями международного информационного обмена и межсетевые экраны не ниже четвертого класса в случае актуальности угроз второго типа и отсутствия взаимодействия Системы с информационно-телекоммуникационными сетями международного информационного обмена.

Глава 8. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ

22. Доработка имеющихся и разработка новых функциональных модулей, справочников и реестров Системы осуществляются в рамках мероприятий государственной программы Свердловской области «Информационное общество Свердловской области до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1050-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Информационное общество Свердловской области до 2027 года».

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
проекта постановления Правительства Свердловской области

Наименование проекта: **«Об информационной системе в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»**

Должность	Инициалы и фамилия	Сроки и результаты согласования		
		Дата поступления на согласование	Дата согласования	Замечания и подпись
Первый Заместитель Губернатора Свердловской области	А.В. Шмыков			
Заместитель Губернатора Свердловской области – Руководитель Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области	В.А. Чайников			

Ответственный за содержание проекта: **Министр цифрового развития и связи Свердловской области М.Я. Пономарьков**

Исполнители: **Борисов Павел Владимирович, начальник отдела развития цифрового государственного управления Министерства цифрового развития и связи Свердловской области, (343) 312-00-50 (доб. 40)**
Великоростов Алексей Сергеевич, ведущий специалист отдела развития цифрового государственного управления Министерства цифрового развития и связи Свердловской области, (343) 312-00-50 (доб. 44)